



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД АРМАВИР

Утвержден
распоряжением председателя
контрольно-счетной палаты
муниципального образования
город Армавир
от 25 марта 2024 года №4-р

**ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-
СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД АРМАВИР
ЗА 2023 ГОД**

2024 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные итоги и особенности деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир в 2023 году стр.3-8
2. Контрольная деятельность и реализация ее результатов стр.8-12
3. Экспертно-аналитическая деятельность и реализация ее результатов стр.13-14
4. Информационная, методологическая и иная деятельность стр.14-16
5. Основные задачи на 2024 год стр.16

Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир (далее - Контрольно-счетная палата, Палата) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон №6-ФЗ), частью 4 статьи 53 Устава муниципального образования город Армавир, статьей 20 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 27 декабря 2011 года №280 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате), а также со Стандартом организации деятельности СОД КСП-2 «Подготовка годового отчета о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир».

В отчете отражена информация об основных результатах деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год, в том числе по выполнению полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и муниципальными правовыми актами муниципального образования город Армавир.

Основные показатели деятельности Палаты за 2023 год приведены в табличной форме, прилагаемой к настоящему отчету (приложение №1).

1. Основные итоги и особенности деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир в 2023 году

В соответствии с Уставом муниципального образования город Армавир Контрольно-счетная палата входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования город Армавир, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля с правом юридического лица, участником бюджетного процесса, обладающим собственными бюджетными полномочиями.

Штатная и фактическая численность Палаты составляет 4 единицы, в т.ч. председатель, заместитель председателя и 2 инспектора. С сентября 2023 года фактическая штатная численность работников составила 3 человека в связи с участием одного инспектора в специальной военной операции.

Расходы местного бюджета на содержание Контрольно-счетной палаты в 2023 году составили 5 189,9 тыс.рублей при плане 5 733,1 тыс.рублей, на 2024 год запланировано 5 948,5 тыс.рублей.

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №6-ФЗ, Уставом муниципального образования город Армавир, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Армавир, утвержденным решением Армавирской городской Думы от 28 ноября 2013 года №524 (в редакции от 19.02.2021 №74), Положением о Контрольно-счетной палате.

Организация работы Контрольно-счетной палаты в 2023 году традиционно строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости и гласности. Палата осуществляет свою деятельность на основании годового плана работы, формируемого с

применением риск-ориентированного подхода.

В отчетном году ключевым направлением работы Палаты являлся контроль за планированием и расходованием средств местного бюджета на реализацию национальных проектов, на организацию питания в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, контроль за эффективностью и результативностью муниципальных закупок, а также принятие превентивных мер, направленных на предупреждение бюджетных нарушений в процессе формирования и исполнения местного бюджета.

В соответствии с общим вектором развития внешнего финансового контроля в Российской Федерации, формированием расходной части местного бюджета в «программном» формате Палатой в своей деятельности значительное внимание уделялось осуществлению контроля за формированием и реализацией муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, целевых показателей, мероприятий и финансовых ресурсов на их реализацию, сокращению расходов, не связанных с осуществлением прямых полномочий органов местного самоуправления.

Всего в 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 108 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, из них 20 контрольных и 88 экспертно-аналитических мероприятий.

Общий объем проверенных средств по проведенным контрольным мероприятиям составил 813 119,99 тыс.рублей, в том числе при внешней проверке бюджетной (бухгалтерской) отчетности – 618 356,87 тыс. рублей, при аудите закупок - 152 011,12 тыс. рублей, аудите эффективности бюджетных расходов - 42 752,0 тыс.рублей.

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено 8 545 496,7 тыс.рублей, в том числе при экспертизе решений о бюджете - 7 658 855,1 тыс.рублей муниципальных программ 886 641,6 тыс.рублей.

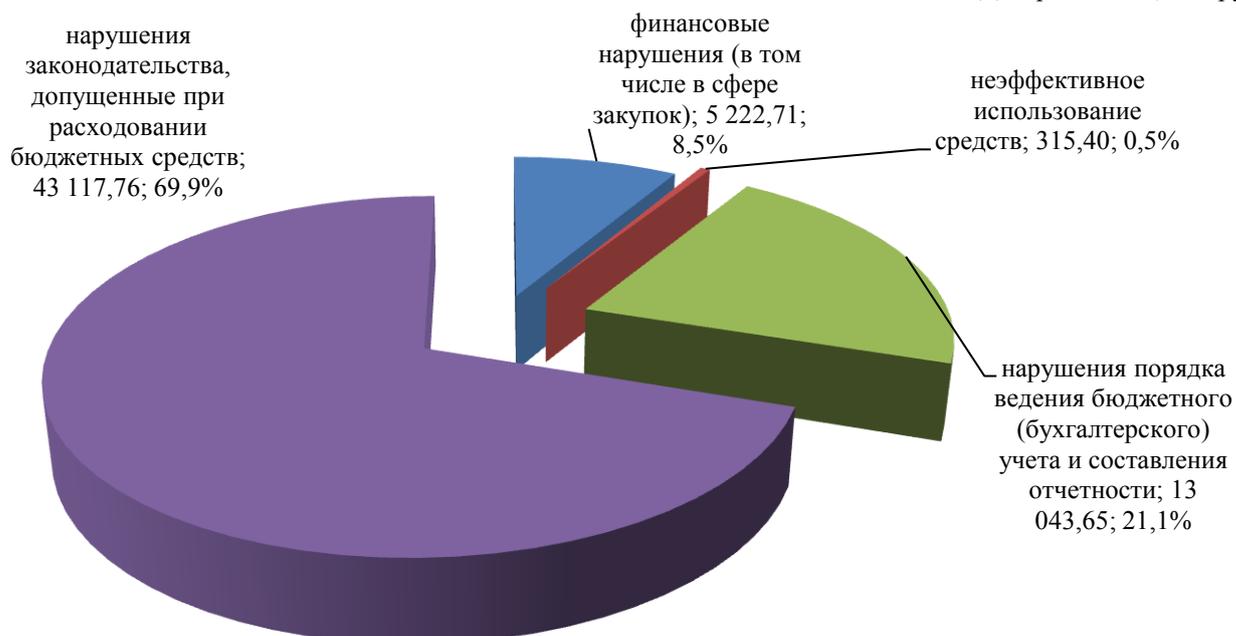
По результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля выявлено нарушений на общую сумму 61 699,52 тыс.рублей, в том числе в ходе контрольных мероприятий -18 595,92 тыс.рублей, экспертно-аналитических мероприятий - 43 103,6 тыс.рублей.

Основной объем нарушений по результатам всех мероприятий традиционно приходится на нарушения действующего законодательства, допущенные при планировании и расходовании бюджетных средств – 43 117,76 тыс.рублей, что составляет 69,9% от общего объема нарушений, а также на нарушения порядка ведения бюджетного учета и отчетности – 13 043,65 тыс.рублей или 21,1%.

Как показывают результаты контрольной деятельности наиболее уязвимой сферой с высокими рисками осуществления неправомερных и неэффективных расходов бюджетных средств является закупочная деятельность муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в связи с чем при планировании и осуществлении контрольной деятельности Палатой особое внимание уделялось проведению аудита закупок.

Виды и объем выявленных нарушений представлены в диаграмме №1.

Диаграмма №1, тыс.руб.

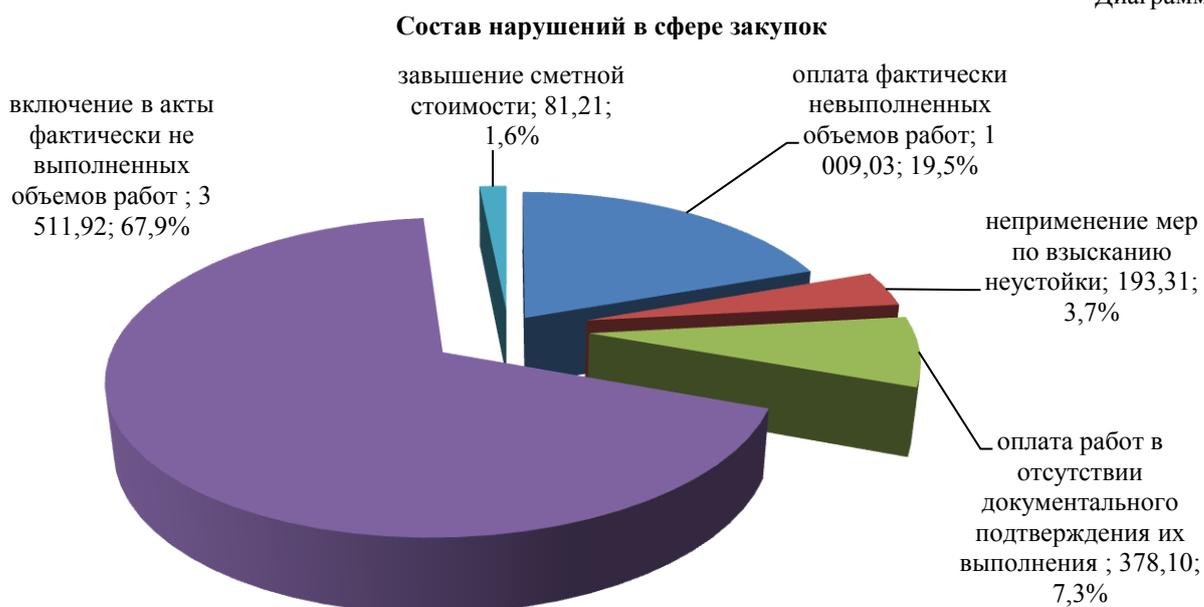


В отчетном периоде аудит закупок проводился в рамках 18-ти контрольных мероприятий.

Согласно требованиям статьи 98 Федерального закона №44-ФЗ в рамках аудита осуществлялись анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, эффективности и результативности расходов на закупки в рамках планируемых к заключению и заключенных муниципальными заказчиками (заказчиками) муниципальных контрактов (договоров).

По результатам аудита закупок выявлено нарушений на общую сумму 5 173,57 тыс.рублей.

Диаграмма №2



Наибольший удельный вес приходится на такие нарушения как: нарушение условий муниципальных контрактов, повлекшее включение подрядчиком в акты приемки КС-2 фактически невыполненных объемов работ,

принятие и оплата работ в отсутствие документального подтверждения их выполнения на сумму 3 890,0 тыс.рублей (75,2%);

неправомерное расходование бюджетных средств в связи с оплатой фактически невыполненных объемов работ в сумме 1 009,0 тыс.рублей (19,5%).

Основными причинами допущенных нарушений в сфере закупок являются несоблюдение заказчиками требований законодательства о закупках и условий заключенных контрактов, некачественная подготовка сметной документации, ненадлежащее проведение заказчиками экспертизы результатов исполнения контрактов и строительного контроля МКУ «УКС и ЕЗ».

По результатам внешнего муниципального финансового контроля подготовлено 20 актов контрольных мероприятий, отчетов о результатах контрольных мероприятий, 88 заключений по результатам экспертно-аналитических мероприятий, внесено 5 представлений, а также 50 предложений, направленных на результативное устранение причин и условий возникновения нарушений и недостатков, совершенствование бюджетного процесса.

Результаты проверок регулярно доводились до сведения главы муниципального образования город Армавир и (или) курирующего заместителя главы муниципального образования город Армавир, а также председателя Армавирской городской Думы.

В правоохранительные органы и в прокуратуру города Армавира направлено 6 материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Материалы проверок рассматривались на рабочих совещаниях с участием главы муниципального образования город Армавир, заместителей главы муниципального образования город Армавир, руководителей отраслевых органов администрации муниципального образования город Армавир, в ходе которых отмечена заинтересованность участников бюджетного процесса в улучшении его качества, принятия мер по повышению эффективного расходования средств местного бюджета и использования объектов муниципальной собственности.

Информация о контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых в 2023 году, регулярно размещалась на официальном сайте Палаты.

Благодаря слаженной работе Контрольно-счетной палаты и объектов контроля по результатам проведенных мероприятий устранено нарушений, а также приняты меры по устранению нарушений и условий, им способствующих, на общую сумму **61 369,96 тыс.рублей** или 99,5% от общего объема выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушений (см. диаграмма №3), в том числе:

возмещено денежных средств в сумме 1 139,38 тыс.рублей;

предотвращено нецелевое расходование бюджетных средств на общую сумму 5 448,02 тыс.рублей;

направлено претензий подрядчику о взыскании неустойки в связи с нарушением условий муниципальных контрактов на сумму 193,31 тыс.рублей;

увеличена доходная часть местного бюджета в части неналоговых доходов от приватизации имущества и земельных участков, арендной платы за муниципальное имущество на сумму 26 500,0 тыс.рублей;

устранено нарушений действующего законодательства, в том числе порядка

ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и отчетности на общую сумму 28 089,25 тыс.рублей.

Диаграмма №3



Сопоставление объема выявленных нарушений к объему устраненных нарушений приведено в диаграмме №4.

Диаграмма №4

Сопоставление объема выявленных и устраненных нарушений

нарушения законодательства, допущенные при расходовании бюджетных средств	43 117,76	43 103,60
нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и составления отчетности	13 043,65	13 043,65
неэффективное использование средств	315,40	0,00
финансовые нарушения (в том числе в сфере закупок)	5 222,71	5 222,71

Выявлено нарушений
 Устранено нарушений

По нарушениям, выявленным по результатам проверок 2022 года, находящимся на контроле Палаты, в отчетном периоде устранено нарушений на сумму 407,58 тыс.рублей (возмещены неправомерно израсходованные средства в бюджет и устранены нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью).

Кроме того, объектами контроля учтено 28 предложений Палаты, внесенных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также издано 13 муниципальных правовых актов (утверждено Положение об организации питания в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях муниципального образования город Армавир, внесены изменения в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования город Армавир, Положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной

собственности муниципального образования город Армавир и др.).

В связи с допущенными нарушениями привлечено к дисциплинарной ответственности 15 должностных лиц объектов контроля, 5 должностных лиц привлечены к административной ответственности ч.1 ст.15.15.5-1 (невыполнение муниципального задания), ч.2 ст.15.15.5 (нарушение условий предоставления субсидий), ст.15.15.15 (нарушение порядка формирования муниципального задания) КоАП РФ.

Устранение объектами контроля выявленных по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля нарушений и недостатков находится на постоянном контроле Палаты.

В соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-6 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» работниками Палаты, ответственными за проведение контрольного мероприятия, проводится ежеквартальный мониторинг результатов исполнения представлений и предписаний Палаты с отражением его результатов и предложений в отчетной форме. Налаженный систематический контроль за выполнением представлений Палаты позволил добиться практически 100% устранения нарушений и недостатков.

2. Контрольная деятельность и реализация ее результатов

Как отмечено ранее в 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 20 контрольных мероприятий, в том числе:

проверка расходования бюджетных средств на мероприятия по расчистке русел рек Кубань и Уруп от поваленных деревьев и других древесных остатков в целях предупреждения чрезвычайной ситуации (в рамках мероприятий муниципальной программы «Защита населения и территории муниципального образования город Армавир от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»);

проверка расходования бюджетных средств на капитальный ремонт гидротехнических сооружений (в рамках мероприятий муниципальной программы «Защита населения и территории муниципального образования город Армавир от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»);

выборочная проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год (2 контрольных мероприятия);

проверка расходования бюджетных ассигнований на строительство объекта «Проезд Лунина в Северном жилом районе» в рамках муниципальной программы «Развитие, капитальный ремонт и ремонт уличной дорожной сети» (с элементами аудита закупок);

проверка расходования бюджетных ассигнований на реализацию муниципального проекта по благоустройству общественной территории «Зеленая зона» по ул. Новороссийской, ул. Азовской в г.Армавире (с элементами аудита закупок);

проверка расходования средств местного бюджета на выполнение работ по

капитальному ремонту фонтанов (с элементами аудита закупок);

проверка расходования бюджетных ассигнований на благоустройство общественной территории «Новая школа» в рамках МП «Формирование современной городской среды муниципального образования город Армавир (с элементами аудита закупок).

аудит эффективности расходов на организацию питания воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в 2022-2023 г. (11 актов);

проверка расходования бюджетных ассигнований на приобретение контейнеров для раздельного накопления ТКО в рамках участия муниципального образования город Армавир в реализации национального проекта «Экология» (с элементами аудита закупок).

Результаты контрольных мероприятий в разрезе видов выявленных нарушений отражены в приложении №2 к Отчету.

Краткая характеристика контрольных мероприятий с наиболее значимыми результатами:

Аудит эффективности расходов на организацию питания воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях в 2022-2023 г.

В соответствии с пунктом 2.8 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир на 2023 год палатой проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности расходов на организацию питания воспитанников в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях» в отношении управления образования администрации муниципального образования город Армавир и 42 -х муниципальных дошкольных образовательных учреждений (далее-ДОУ).

Целью данного мероприятия являлось проведение анализа организации питания в муниципальных детских садах, проверка и оценка эффективности использования ДОУ средств местного бюджета на обеспечение питанием воспитанников ДОУ.

По результатам проверки выявлены следующие основные нарушения и недостатки:

1. В нарушение ч.4 ст.37 Федерального закона №273-ФЗ нормативным правовым актом администрации муниципального образования город Армавир не определен порядок обеспечения питанием детей за счет бюджетных ассигнований местного бюджета.

2. В нарушение п.6 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ 3-мя ДОУ не выполнено муниципальное задание на 2022 год по категории получателей услуги «Дети в возрасте до 3-х лет».

Кроме того, установлена недостоверность отчетности об исполнении муниципального задания 10-ти ДОУ, поскольку фактически достигнутый итоговый показатель количества получателей услуги не соответствовал фактическому отчетному показателю.

3. Вопреки требованиям п.3.7 Порядка взимания платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми... (в редакции постановления администрации МО г. Армавир от 30.03.2018 №537), родительская плата за оказание услуги «Присмотр и уход» по отсутствующим без уважительных

причин воспитанникам, не начислялась и не истребовалась ДОУ.

4. Штатная численность работников ДОУ, осуществляющих функцию по приготовлению питания, существенно ниже нормативов, утвержденных постановлением Минтруда РФ от 21.04.1993 №88.

Нагрузка на поваров в разных ДОУ распределена крайне неравномерно. Так, по состоянию на 01.09.2023 нагрузка на одного повара составляет от 19 детей (МБДОУ №57) до 330 детей (МАДОУ №11).

Несмотря на различную нагрузку на работников пищеблока в ДОУ их заработная плата не дифференцирована и в целом находится немногим выше уровня прожиточного минимума в Краснодарском крае на 2023 год. Например, в МБДОУ №57 с численностью детей 19 чел. среднемесячная заработная плата повара (на 01.09.2023) по штатному расписанию составляет 16 273,32 руб., а в МАДОУ №9 с численностью детей 385 чел. (более чем в 20 раз больше, чем в МБДОУ №57) зарплата повара по штатному расписанию определена в размере 15 551,96 руб.

Недостаточная численность поваров и других работников пищеблока, низкая заработная плата является фактором, оказывающим негативное влияние на качество процесса организации питания детей в ДОУ, эффективность и результативность расходов на организацию питания.

В 4-х ДОУ штатным расписанием предусмотрена 1 штатная единица повара, что ставит под угрозу процесс приготовления питания в случае, если повар заболел, ушел в отпуск, уволился.

5. В ДОУ отсутствует единый подход к формированию основного 10-дневного меню. Меню имеют различный набор блюд и состав продуктов, выход блюд с одинаковой рецептурой также различен, в связи с чем фактическая среднесуточная стоимость питания на 1 ребенка в день в 2023 году в ДОУ варьировалась в интервале:

дети до 3-х лет – от 62,2 рубля до 105,2 рубля, что составляет 54,9% и 97,0% соответственно от плановой стоимости;

дети 3-7 лет – от 82,2 рубля до 123,0 рубля, что составляет 61,1% и 91,4% соответственно от плановой стоимости.

Как показали результаты проверки, отклонение фактических затрат на питание детей от плановых показателей обусловлено несоблюдением ДОУ норм питания, предусмотренных приказом управления образования, занижением объемов закладки продуктов для приготовления блюд, не соблюдением технологии изготовления блюд, заменой неравноценных по набору продуктов блюд.

6. В нарушение требований СанПин ежедневные меню в ДОУ не соответствуют основному меню. В отдельные дни в меню включены блюда, отсутствующие в основном меню, на которые не разработаны технологические карты.

Основной причиной этого является нарушение условий контрактов на поставку продуктов питания. Ежедневные меню фактически оставляются ДОУ исходя из имеющихся в наличии продуктов питания, что увеличивает риски несбалансированности питания детей, возникновения заболеваний.

7. В результате завышения норм закладки продуктов питания, технологии приготовления блюд 10-ю ДОУ допущены неэффективные расходы на организацию

питания в отдельные периоды 2023 года в общей сумме 315,4 тыс.рублей.

8. Отпуск питания осуществляется без учета уменьшения количества детей в течение дня, что приводит к необоснованным расходам субсидии ДООУ. Также выявлены случаи, когда ДООУ списываются продукты на питание детей, отсутствующих по болезни. Выявленный объем необоснованных расходов на питание фактически отсутствующих детей в 14-ти ДООУ составил 49,139 тыс.рублей.

Указанные расходы полностью восстановлены виновными лицами.

9. По итогам проверки закупок установлены случаи приемки товара, не соответствующего условиям контракта (рыба, мясо, сыр и др.).

При этом штрафные санкции и требования о замене товара к поставщикам в большинстве случаев не предъявлены. Кроме того, условиями контрактов (договоров), как правило, не предусматриваются меры гражданско-правовой ответственности поставщика за нарушение условий контракта (договора).

По результатам данной проверки составлено 11 актов проверки, в адрес управления образования, как учредителя и главного распорядителя средств бюджета, направлено представление об устранении выявленных нарушений, причин и условий их возникновения. В отношении 3-х заведующих ДООУ возбуждены административные производства по ч.1 ст.15.15.5-1 КоАП РФ, 15 должностных лиц ДООУ привлечено к дисциплинарной ответственности.

В целях устранения выявленных нарушений и недостатков контрольно-счетной палатой внесено 14 предложений, в том числе о повышении заработной платы работникам пищеблоков ДООУ, оптимизации штатной и фактической численности таких работников с учетом количества получателей услуги и возможности заменяемости (в случае болезни, отпуска, увольнения и т.п.), об утверждении для всех ДООУ единого циклического 10-дневного меню, разработанного в соответствии с СанПин 2.3/2.4.3590-20 (с учетом сезонности), о закреплении в локальных актах ДООУ алгоритма корректировки количества питающихся детей в течение текущего дня и др.

В адрес главы муниципального образования город Армавир и Армавирской городской Думы направлены информационные письма о результатах проверки.

Материалы проверки направлены в прокуратуру города Армавира. Исполнение представления в полном объеме находится на постоянном контроле палаты.

Проверка расходования бюджетных средств на строительство объекта «Проезд Лунина в Северном жилом районе» в отношении управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования город Армавир.

В соответствии с пунктом 2.4 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир на 2023 год проведена проверка расходования бюджетных средств на строительство объекта «Проезд Лунина в Северном жилом районе» в отношении управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования город Армавир (далее - УЖКХ).

По результатам проверки установлено, что в нарушение п.1 ч.9 ст.22

Федерального закона №44-ФЗ, п.33,34 Порядка определения НМЦК в смете контракта указаны обезличенная единица измерения (условная единица) и физический объем 1 условная единица, что не позволяет оценить результативность бюджетных расходов на исполнение контракта, увеличивает риски нарушения условий Контракта.

В ходе исполнения контракта заказчиком приняты и оплачены фактически не выполненные работы на общую сумму 1 009,03 тыс.рублей, что повлекло за собой неправомерные расходы местного бюджета на указанную сумму. До завершения проверки данные средства возвращены подрядчиком в полном объеме.

Также заказчиком не приняты меры по взысканию с подрядчика пени за просрочку выполнения работ, что повлекло за собой не поступление неналоговых доходов в виде неустоек (штрафов, пени) в местный бюджет в сумме 142,263 тыс.рублей. Подрядчику направлена претензия об уплате пени.

В связи с добровольным возвратом неправомерно израсходованных бюджетных средств подрядчиком представление объекту контроля не вносилось. В адрес главы муниципального образования город Армавир и Армавирской городской Думы направлены информационные письма о результатах проверки.

Материалы проверки направлены в прокуратуру города Армавира и правоохранительные органы.

Проверка расходования средств местного бюджета на выполнение работ по капитальному ремонту фонтанов (с элементами аудита закупок).

Данная проверка проведена на основании обращения главы муниципального образования город Армавир о проведении внеплановой проверки расходования средств при выполнении капитального ремонта фонтанов.

По результатам проверки выявлено завышение расценки ФЕР11-01-031-08, что повлекло за собой неэффективные бюджетные расходы на общую сумму 81,209 тыс.рублей. Данное нарушение было устранено путем возврата подрядчиком в добровольном порядке денежных средств в общей сумме 81,209 тыс.рублей.

В нарушение п.1.2, 4.2, 6.1 контракта подрядчиком неправомерно включены в акты формы КС-2, представленные заказчику на подписание, фактически не выполненные работы на общую сумму 2 363,84 тыс.рублей. Данное нарушение устранено подрядчиком добровольно до завершения проверки путем направления заказчику на проведение оплаты исправленных актов ф.КС-2.

Таким образом, в ходе проведенной проверки контрольно-счетной палатой предотвращено неправомерное (нецелевое) расходование бюджетных средств на общую сумму 2 363,84 тыс.рублей.

В нарушение ст.309, 314 Гражданского кодекса РФ, условий контракта подрядчиком допущена просрочка выполнения работ, однако заказчиком своевременно не приняты меры по истребованию с подрядчика пени за просрочку исполнения обязательств в сумме 36,049 тыс.рублей. В целях истребования пени УЖКХ заявлен иск в Арбитражный суд Краснодарского края.

В адрес главы муниципального образования город Армавир и Армавирской городской Думы направлены информационные письма о результатах проверки.

Материалы проверки направлены в прокуратуру города Армавира.

3. Экспертно-аналитическая деятельность и реализация ее результатов

В состав комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой в отчетном периоде, в первую очередь вошли мероприятия, предусмотренные бюджетным законодательством, а именно:

экспертиза проекта решения Армавирской городской Думы о местном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 гг.;

экспертиза отчетов об исполнении местного бюджета за 2022 год, 1 квартал, 6 месяцев и 9 месяцев 2023 года;

экспертиза 15 проектов изменений в решение о местном бюджете на 2023 год;

финансово-экономическая экспертиза 67 проектов изменений в муниципальные программы и др.

По результатам экспертных мероприятий выявлено нарушений действующего законодательства на общую сумму 43 103,6 тыс.рублей.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой внесено 23 предложения, в том числе: по предоставлению документального обоснования планируемых программных расходов, соблюдению главными администраторами доходов местного бюджета методик прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, по получению доходов из всех предусмотренных для формирования дорожного фонда доходных источников, по обеспечению приоритетности программно-целевого метода формирования и исполнения местного бюджета в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Армавир, по планированию финансового обеспечения муниципальных программ исходя из реальных возможностей бюджета и др.

Большая часть предложений контрольно-счетной палаты, внесенных в ходе экспертно-аналитических мероприятий, объектами экспертиз были учтены и реализуются.

Характеристика отдельных экспертно-аналитических мероприятий и их результатов

Анализ организации работы финансового управления администрации муниципального образования город Армавир по оценке налоговых расходов.

В соответствии с пунктом 1.8 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир на 2023 год палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ организации работы финансового управления администрации муниципального образования город Армавир по оценке налоговых расходов».

Результаты мероприятия показали, что бюджетные процедуры по формированию Перечня налоговых расходов и оценке эффективности налоговых расходов осуществлялись финансовым управлением ненадлежащим образом с нарушением норм действующего бюджетного законодательства и муниципальных правовых актов, что не позволяет получить объективное представление об использовании бюджетных ресурсов, отвлекаемых в виде налоговых льгот и преференций.

Отсутствие надлежащего учета и оценки налоговых расходов приводит к недооценке объема ресурсов, направляемых на достижение тех или иных целей

социально-экономической политики муниципального образования город Армавир. В свою очередь, это затрудняет принятие решений о выборе наиболее оптимального способа их достижения и направлений корректировки проводимой бюджетной и налоговой политики.

По результатам мероприятия было подготовлено соответствующее заключение, направленное в адрес финансового управления и прокуратуры города Армавира.

Нарушения, отмеченные в заключении, устранены путем издания постановления администрации муниципального образования город Армавир от 24.10.2023 №2751 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Армавир от 27.12.2019 №2471 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Армавир и оценки налоговых расходов муниципального образования город Армавир».

Финансово-экономическая экспертиза проектов постановлений администрации муниципального образования город Армавир об утверждении муниципальных программ и о внесении изменений в муниципальные программы.

В соответствии с п.2 ст.157 Бюджетного кодекса РФ, п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п.9 ч.1 ст.8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 27 декабря 2011 года №280, планом работы на 2023 год контрольно-счетной палатой муниципального образования город Армавир проведена финансово-экономическая экспертиза 67 проектов постановлений администрации муниципального образования город Армавир о внесении изменений в муниципальные программы.

По результатам проведения экспертиз выявлялись некорректное планирование объемов финансового обеспечения мероприятий без учета реальной потребности, не предоставление документального обоснования планируемых расходов либо предоставление недостоверных расчетов, нарушения при оформлении решений о реализации бюджетных инвестиций и предоставлении субсидий на капитальные вложения, планирование бюджетных расходов на решение вопросов, не отнесенных к полномочиям органов МСУ, без соответствующего решения представительного органа и др.

В целях повышения качества подготовки проектов муниципальных программ, изменений в муниципальные программы, обоснованности бюджетных ассигнований, планируемых в рамках муниципальных программ, палатой даны соответствующие рекомендации разработчикам проектов.

4. Информационная, методологическая и иная деятельность Контрольно-счетной палаты

Обеспечение доступа к информации о своей деятельности является важнейшим условием для реализации принципа гласности и открытости в

деятельности Контрольно-счётной палаты.

В этих целях Палатой в отчетном периоде на своем официальном сайте размещались: план работы Палаты со всеми изменениями, информация о результатах контрольной и экспертно-аналитической деятельности, тексты проектов муниципальных правовых актов, разрабатываемых Контрольно-счетной палатой и вносимых в Армавирскую городскую Думу, сведения об использовании Палатой бюджетных средств, а также иная информация, подлежащая размещению в открытом доступе в соответствии с действующим законодательством и Порядком опубликования в средствах массовой информации и размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир, утвержденным решением Армавирской городской Думы от 28.04.2016 №126.

Информационная деятельность палаты поднялась на принципиально новый уровень, обеспечив максимальную открытость деятельности Палаты.

Так, на сайте в отчетном периоде размещено 45 публикации.

Кроме того, в 2023 году в рамках исполнения закона о госпабликах с целью популяризации своей деятельности было создана и ведется официальная страничка палаты в социальной сети ВКонтакте.

В рамках реализации мероприятий по противодействию коррупции приказом председателя палаты утвержден План противодействия коррупции в Контрольно-счетной палате.

Согласно Плану на сайте палаты в установленный срок размещаются сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих в контрольно-счётной палате муниципального образования город Армавир муниципальные должности, должности муниципальной службы, и членов их семей.

В 2023 году случаев несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов председателем, заместителем председателя и инспекторами палаты не установлено. Уведомлений о получении подарков, уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении инспекторами должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также уведомлений о случаях обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений в адрес председателя палаты не поступало.

Председатель Палаты принимал активное участие в работе депутатских комиссий, в заседаниях Армавирской городской Думы, еженедельных оперативных совещаниях, проводимых главой муниципального образования город Армавир.

В 2023 году в Палату поступило на рассмотрение 2 обращения граждан по вопросам расходования бюджетных средств на обращение с животными без владельцев. Все обращения были рассмотрены и даны соответствующие разъяснения.

Жалобы на действия либо бездействия Палаты при реализации права граждан на обращение в органы местного самоуправления также не поступали.

Важным направлением деятельности Палаты традиционно остается межмуниципальное сотрудничество посредством членства в Совете контрольно-счётных органов Краснодарского края, что позволяет использовать практический и

методологический опыт контрольно-счетных органов других муниципальных образований по вопросам эффективности деятельности, развития и совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля, профессионального взаимодействия и обмена опытом. Палата представляет в Союз МКСО отчетность о деятельности и направляет информацию на поступающие запросы.

В отчетном периоде председатель Контрольно-счётной палаты, член Президиума Совета контрольно-счётных органов Краснодарского края Е.В. Клешнева участвовала в заседаниях Президиума Совета.

В своей деятельности Палата осуществляет взаимодействие с правоохранительными органами и прокуратурой города Армавира путем направления материалов проверок и предоставления запрашиваемой информации в рамках компетенции палаты.

Большое внимание уделяется профессиональному развитию сотрудников палаты. Ежегодно специалисты палаты совершенствуют свой профессиональный уровень, посещая семинары и круглые столы, проводимые Счетной палатой РФ и Союзом МКСО РФ в онлайн-формате, а также Контрольно-счетной палатой Краснодарского края, а также курсы повышения квалификации. В отчетном году 1 специалист Палаты прошел очное обучение по программе повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований Краснодарского края по программе «Осуществление внешнего государственного (муниципального) финансового контроля».

5. Основные задачи на 2024 год.

С учетом накопленного опыта Контрольно-счетная палата планирует в 2024 году:

дальнейшее развитие и совершенствование превентивного контроля, направленного на предотвращение правонарушений в бюджетной сфере и сфере закупок;

осуществление на постоянной основе мониторинга бюджетного процесса и внесение предложений по его совершенствованию;

проверку правомерности и эффективности расходования бюджетных средств на реализацию национальных проектов, мероприятий муниципальных программ;

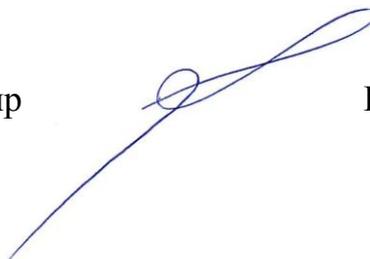
оказание практической помощи объектам контроля в устранении нарушений и недостатков, причин и условий, способствующих их возникновению.

Приложения:

1. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты за 2023 год на 10 л. в 1 экз.

2. Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2023 году на 6 л. в 1 экз.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования город Армавир



Е.В. Клешнева